



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 Int.3000, Email: drparlament@guv.ro

Biroul permanent al Senatului

L 571, 576, 551, 588, 565

Nr. 11530/2026

20-10-2026

21 octombrie 2026

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 16 octombrie 2026

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

L 571 1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.14/2002 privind constituirea și funcționarea parcurilor științifice și tehnologice (Bp. 482/2026);

L 576 2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A. (Bp. 470/2026);

L 551 3. Propunerea legislativă privind siguranța persoanelor în zonele de îmbăiere (Bp. 467/2026);

L 588 4. Propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 28 iunie ca "Ziua comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța" (Bp. 483/2026);

L 565 5. propunerea legislativă pentru instituirea anului 2027 ca "Anul Kós Károly" (Bp. 479/2026).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 588 / 24 octombrie 2026

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 28 iunie ca "Ziua comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța"* inițiată de domnul deputat PNL Andrei-Daniel Gheorghe (**Bp.483/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea zilei de 28 iunie ca „*Ziua comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța*” și stabilirea cadrului pentru organizarea și sprijinirea unor manifestări dedicate acestei zile.

Astfel, se prevede că autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile publice de cultură din țară și străinătate, precum și organizațiile aparținând minorităților naționale pot organiza activități culturale, sociale, educative și artistice prin care să fie promovate istoria românilor și memoria victimelor ocupației sovietice.

De asemenea, se stabilește că autoritățile administrației publice centrale și locale, serviciile publice deconcentrate, cu atribuții în domeniile culturii, turismului și educației, precum și instituțiile de învățământ superior pot acorda sprijin material, financiar și logistic pentru organizarea de evenimente culturale și educative dedicate Zilei comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța, în limita resurselor financiare și logistice disponibile.

II. Observații

1. Subliniem faptul că, în cuprinsul *Expunerii de motive* este utilizată o terminologie care nu este specifică stilului normativ, regulile de tehnică juridică cuprinse în *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, interzicând termenii cu încărcătură afectivă. Totodată, forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic.

Cu titlu de exemplu, următoarele sintagme din cuprinsul *Expunerii de motive* nu respectă exigențele anterior menționate:

- sintagma „populația română urma să fie supusă exterminării, prin cele mai crude mijloace: înfometare, deportare, exploatare, înrolare și chiar prin asasinare”;

- sintagma „în scopul dezrădăcinării identitare a populației românești”;

- sintagma „victime ale genocidului sovietic”.

În ceea ce privește *Expunerea de motive*, considerăm că aceasta nu îndeplinește toate exigențele prevăzute în cuprinsul art. 31¹ din *Legea nr. 24/2000*.

¹ ART. 31

(1) Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni:

a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse;

b) impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor;

c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;

d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;

e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite;

f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ;

g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.

2. Precizăm că sintagma „școli” ar trebui înlocuită cu „unități de învățământ preuniversitar”, corespunzător cu dispozițiile art. 19 din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Potrivit prevederilor alin. (1) al art. 22 din *Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, ordonatorii de credite au obligația de a angaja cheltuieli în limita creditelor de angajament și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, pentru cheltuielile strict legate de activitatea instituțiilor publice respective și cu respectarea dispozițiilor legale.

Atașăm prezentului punct de vedere opinia Societății Române de Televiziune, transmisă cu adresa nr. C619/21.09.2026.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie **Gayril BOLOJAN**

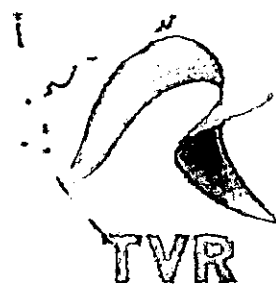


Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului

Către:

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

DOMNULUI NINI SĂPUNARU, SECRETAR DE STAT



CABINET PRESEDINTE - DIRECTOR GENERAL

Telefon: +40 (21) 319 92 45/305 89 90
Fax: +40 (21) 319 92 15
e-mail: tvr@tvr.ro

Televiziunea Română
Calea Dorobanților 171
București, 010565, România

Telefon: +40 (21) 319 91 12
Telefon: +40 (21) 319 91 54
www.tvr.ro

C 619 /21.09.2026

Stimate Domnule Nini Săpunaru,

Urmare a adresei dumneavoastră nr. 10200/14.09.2026 prin care ați înaintat documentul în vederea analizării *propunerii legislative privind instituirea zilei de 28 iunie ca „Ziua comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța” (BP 483/2026)*, menționăm următoarele:

Potrivit propunerii legislative, se poate observa că aceasta are ca obiect instituirea *zilei de 28 iunie ca „Ziua comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța”* cu scopul de a consolida memoria colectivă a victimelor ocupației sovietice în ținuturile enumerate și cu un rol educațional important, în ceea ce privește evitarea repetării unor evenimente istorice regretabile masacre bazate pe criterii teritoriale, etnice sau de altă natură. Ziua de 28 iunie va oferi un cadru adecvat organizării unor evenimente culturale, educaționale și științifice dedicate comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța.

Potrivit datelor colectate de istoricul Veaceslav Stăvilă, se arată că, numai în Basarabia, numărul victimelor ocupației sovietice în Basarabia a fost de 302.817 de români: 173.684 au decedat prin înfometare, 74.515 prin deportare și 54.618 în război. De asemenea, mii de români din Bucovina de Nord au fost arestați, deportați în Siberia sau Kazahstan și supuși muncii silnice și unor tratamente deosebit de grele. Au fost vizate, în mod special, elitele societății românești: învățători, profesori, preoți, oameni de cultură. Ulterior, români din Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța au fost supuși unui proces agresiv de rusificare forțată, în scopul dezrădăcinării identității a populației românești. Chiar dacă deportările s-au redus și chiar țara noastră a oprit odată cu moartea lui Iosif Stalin, procesul de rusificare forțată a românilor a continuat până la prăbușirea Uniunii Sovietice. În semn de respect față de sutele de mii de români care au căzut victime ale genocidului sovietic, se propune instituirea în data de 28 iunie a Zilei comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța.

Astfel, în conformitate cu reglementările propuse la art.4 din proiectul legislativ, *Societatea Română de Radiodifuziune* și *Societatea Română de Televiziune*, în calitate de servicii publice, pot produce, difuza sau redifuza conținut editorial care promovează memoria victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța.

Societatea Română de Televiziune consideră oportună utilizarea televiziunii publice pentru promovarea istoriei și pentru valorificarea memoriei unor evenimente cu relevanță pentru societatea românească, în condițiile respectării cadrului legal aplicabil serviciilor publice de media.

Otodată, se observă că textul art. 4 utilizează formularea „*pot produce, difuza sau redifuza*”, ceea ce conferă *caracter facultativ* activităților respective și nu instituie în sarcina SRTv o obligație anuală de realizare a unor anumite producții sau programe, ceea ce permite să se stabilească, în funcție de strategia editorială, resursele disponibile și particularitățile grilei de programe, modalitatea concretă de reflectare a acestei zile.

Dispozițiile Legii nr. 41/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, califică la art.1 SRTv drept serviciu public autonom, de interes național și independent editorial, iar art. 8 garantează autonomia și independența editorială și protejează programele împotriva ingerințelor autorităților publice.

Având în vedere prevederile invocate, apreciem că este oportun ca textul art. 4 din propunerea legislativă să prevadă în mod expres faptul că activitățile menționate se realizează **cu respectarea legislației aplicabile serviciului public de televiziune și a autonomiei și independenței editoriale a SRTv.**

Această precizare nu modifică scopul propunerii legislative, ci asigură concordanța acesteia cu cadrul juridic existent.

În acest sens, se propune completarea art. 4, după sintagma „pot produce, difuza sau redifuza conținut editorial” cu sintagma: **cu respectarea autonomiei și independenței editoriale, a legislației aplicabile și în limita resurselor financiare aprobate**, astfel încât să rezulte, în mod expres, că producerea, difuzarea sau redifuzarea conținutului editorial se realizează cu respectarea legislației aplicabile serviciului public de televiziune, a autonomiei și independenței editoriale a SRTv.

O asemenea precizare ar contribui la delimitarea clară dintre stabilirea, prin lege, a unui cadru general de comemorare și competența profesională și editorială a SRTv de a stabili conținutul, formatul, durata, frecvența și modalitatea concretă de reflectare în programele sale.

Astfel:

- potrivit art. 31 alin. (5) din Constituția României, republicată, și art. 1 din Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare, SRTv este un serviciu public autonom, de interes național, independent editorial;

- art. 4¹ alin. (1) și art. 15 lit. a) din Legea nr. 41/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, includ în misiunea și obiectul de activitate ale serviciului public de televiziune realizarea programelor cu scop informativ, cultural, educativ și de divertisment, precum

¹ *„Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune, ca servicii publice în realizarea obiectivelor generale de informare, educație, divertisment, sunt obligate să prezinte, în mod obiectiv, imparțial, realitățile vieții social-politice și economice interne și internaționale, să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice, să promoveze, cu competență și exigență, valorile limbii române, ale creației autentice culturale, științifice, naționale și universale, ale minorităților naționale, precum și valorile democratice, civice, morale și sportive, să militeze pentru unitatea națională și independența țării, pentru cultivarea demnității umane, a adevărului și justiției.”*

și promovarea valorilor culturale, științifice, naționale și universale și a valorilor minorităților naționale;

- art. 8 alin. (1) din Legea nr. 41/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, garantează autonomia și independența editorială ale serviciilor publice de radiodifuziune și de televiziune și ocrotește programele acestora împotriva ingerințelor autorităților publice și a influențelor partidelor, formațiunilor social-politice ori sindicale, organismelor comerciale și economice sau grupurilor de presiune.

Prin urmare, tematica avută în vedere de inițiatorii propunerii legislative Bp. 483/2026 poate fi reflectată în programele SRTv și în temeiul cadrului normativ existent, iar selectarea temelor și stabilirea conținutului, a formatului, a abordării editoriale și a momentului difuzării aparțin exclusiv structurilor editoriale competente ale SRTv, potrivit politicii editoriale proprii.

Sub acest aspect, chiar dacă norma propusă la art. 4 are caracter declarativ, în măsura în care legiuitorul optează pentru menținerea acestei dispoziții, pentru evitarea oricărei interpretări contrare statutului legal al SRTv, apreciem necesară completarea art. 4 cu sintagma „cu respectarea autonomiei și independenței editoriale și în limita resurselor financiare aprobate”.

Din perspectiva SRTv, includerea unei dispoziții distincte privind posibilitatea realizării de conținut editorial nu este necesară pentru conferirea unei competențe noi serviciului public de televiziune, întrucât această posibilitate rezultă deja din misiunea și obiectul de activitate stabilite prin Legea nr. 41/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, dispozițiile art. 4 nu vor putea fi interpretate ca instituind în sarcina SRTv o obligație de realizare a unor producții editoriale determinate sau de angajare a unor cheltuieli suplimentare, în absența resurselor financiare aprobate și a parcurgerii procedurilor legale și interne aplicabile.

În ceea ce privește eventualele implicații financiare suplimentare generate de aplicarea propunerii legislative asupra instituțiilor publice vizate, precizăm că această analiză nu intră în sfera de competență a Societății Române de Televiziune.

SRTv apreciază ca fiind necesar ca prevederile propunerii legislative să nu genereze, în sarcina societății, obligații financiare suplimentare care să nu fie însoțite de identificarea resurselor necesare.

Întrucât art. 4 are caracter permisiv, iar nu imperativ, activitățile editoriale menționate urmează să fie realizate în funcție de resursele financiare disponibile și aprobate, precum și cu respectarea procedurilor interne și a legislației aplicabile în materia angajării și efectuării cheltuielilor.

În consecință, orice cheltuială efectuată în aplicarea art. 4 trebuie să se realizeze:

- în limita creditelor bugetare și a resurselor financiare aprobate;
- cu respectarea legislației privind achizițiile publice, atunci când aceasta este aplicabilă;
- cu respectarea competențelor interne de aprobare a angajării și efectuării cheltuielilor;
- cu respectarea procedurilor interne aplicabile SRTv.

expres că activitățile SRTv se realizează „în limita resurselor financiare aprobate și cu respectarea legislației aplicabile”, dacă inițiatorul urmărește să excludă în mod neechivoc orice interpretare privind instituirea unei obligații financiare pentru SRTv.

Potrivit dispozițiilor art. 15 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, aprecierea impactului bugetar și elaborarea fișei financiare aferente propunerilor legislative reprezintă responsabilitatea Guvernului României, care are obligația de a o transmite Camerei Deputaților sau Senatului, după caz, în termen de 45 de zile de la data primirii solicitării.

În ceea ce privește evaluarea impactului financiar general al propunerii legislative asupra bugetului general consolidat, aceasta se realizează potrivit competențelor și procedurii prevăzute de art. 15 din Legea nr. 500/2002.

SRTv poate însă semnala eventualele implicații ale aplicării propunerii asupra propriei activități și asupra resurselor financiare necesare.

În consecință, SRTv nu poate realiza o evaluare a impactului financiar al inițiativei legislative, această atribuție revenind exclusiv instituțiilor abilitate prin lege, respectiv Guvernului și ordonatorilor de credite implicați, însă poate semnala eventualele implicații asupra propriei activități și asupra resurselor sale financiare.

Față de cele prezentate, Societatea Română de Televiziune susține propunerea legislativă B483/2026, din perspectiva obiectului și a finalității acesteia, cu observațiile și propunerea de reformulare a art. 4 prezentate în cuprinsul prezentului punct de vedere.

SRTv consideră că instituirea zilei de 28 iunie ca zi de comemorare poate constitui un cadru legal pentru realizarea unor programe și materiale editoriale dedicate memoriei victimelor și promovării cunoașterii istorice, în concordanță cu misiunea legală a serviciului public de televiziune.

Față de cele de mai sus, oportunitatea examinării celor evocate și adoptarea propunerii legislative privind instituirea zilei de 28 iunie ca „Ziua comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța” (BP 483/2026), în forma prezentată, aparține Parlamentului, în exercitarea prerogativelor sale constituționale și legale.

DIRECTOR GENERAL INTERIMAR

SORINA-RUXANDRA MATEI

